УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Управления

Россельхознадзора по Иркутской

области и Республике Бурятия

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/ А.Н. Павлов /

\_\_\_\_\_ марта 2023

**Доклад**

**обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Иркутской области и Республике Бурятия**

**в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) за 2022 год**

### Общие положения

Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1097 утверждено Положение о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре). Положение устанавливает порядок организации и осуществления Федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами.

Объектами государственного надзора являются:

- товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

- деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, предметом которой является разведение, выращивание, содержание, перемещение (в том числе перевозка и перегон), оборот, убой животных, производство, перемещение, переработка, хранение, реализация и (или) оборот подконтрольных товаров;

- объекты, используемые контролируемыми лицами при разведении, выращивании, содержании, перемещении (в том числе перевозке и перегоне), обороте, убое животных, производстве, перемещении, переработке, хранении, реализации и (или) обороте подконтрольных товаров.

Предметом государственного ветеринарного контроля (надзора) являются:

а) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных международными договорами РФ в сфере ветеринарии, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, Законом РФ «О ветеринарии», Федеральным законом «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности», другими Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ:

- при осуществлении профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установлении и отмене на территории РФ карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных;

- при оформлении ветеринарных сопроводительных документов;

- при назначении и проведении ветеринарно-санитарной экспертизы;

- при осуществлении мероприятий по обеспечению ветеринарной безопасности в отношении уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них продукции;

- при идентификации и учете животных;

- при проведении регионализации, эпизоотического зонирования, определении зоосанитарного статуса;

- при разведении, выращивании, содержании, перемещении (в том числе перевозке и перегоне), обороте и убое животных;

- при производстве, перемещении, переработке, хранении, реализации и (или) обороте подконтрольных товаров;

- при перемещении, хранении, переработке, утилизации биологических отходов (трупов животных и птиц, абортированных и мертворожденных плодов, ветеринарных конфискатов, других отходов, не пригодных в пищу людям и на корм животным);

б) соблюдение контролируемыми лицами требований, установленных:

- техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (TP ТС 033/2013) (в части обеспечения ветеринарной безопасности в отношении подконтрольных товаров);

- техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (TP ТС 034/2013) (в части обеспечения ветеринарной безопасности в отношении подконтрольных товаров);

- техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (TP ЕАЭС 040/2016) (в части обеспечения ветеринарной безопасности в отношении подконтрольных товаров);

- техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (TP ТС 021/2011) (в части обеспечения ветеринарной безопасности в отношении подконтрольных товаров).

**Иркутская область**

На территории Иркутской области в ИС Россельхознадзора «Цербер» по ветеринарному надзору на 1 января 2023 года зарегистрировано **31 075** хозяйствующих субъектов, из них юридических лиц **– 5 328,** индивидуальных предпринимателей – **7 332,** физических лиц – **18 415. Всего** в ИС «Цербер» юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **– 12 660,** категория риска присвоена **94,6%**.

**Динамика данных деятельности в 2022 году (в сравнении с 2021 годом)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | ЮЛ и ИП | ОМСУ | ОГВ | **Итого** |
| **Общее количество мероприятий по контролю** | 446 (161) | 0 (0) | 0 (0) | 446 (161) |
| в т.ч. количество плановых проверок (инспекций) | 39 (0) | 0 (0) | 0 (0) | 39 (0) |
| в т.ч. количество внеплановых проверок (инспекций) | 10 (161) | 0 (0) | 0 (0) | 10 (161) |
| в т.ч. количество мероприятий по контролю без взаимодействия | 397 (0) | 0 (0) | 0 (0) | 397 (0) |
| **Количество выявленных нарушений** | 578 (1947) | 0 (0) | 0 (0) | 578 (1947) |
| **Количество административных наказаний** | 578 (1947) | 0 (0) | 0 (0) | 578 (1947) |
| **Количество административных наказаний заменено предупреждением** | 356 (707) | 0 (0) | 0 (0) | 356 (707) |
| **Сумма наложенных штрафов** | 1262,5 (5139,5) | 0 (0) | 0 (0) | 1262,5 (5139,5) |

**Анализ выявленных нарушений и причин их систематического появления.**

Анализ выявленных в 2022 году нарушений и их систематическое появление показало следующее:

- большее количество нарушений законодательства допускают мелкие хозяйствующие субъекты, крупные производители меньше. Связано это с тем, что у крупных производителей имеются специалисты, которые следят за тем или иным этапом производства, а мелкий глава КФХ ИП сам и предприниматель, сам и обслуживающий животных персонал, сам и бухгалтер, который думает, как работу сделать, а не как законодательство соблюдать;

- невыполнение требований законодательства – это финансовая несостоятельность. Несмотря на то, что многие требования сократились и упростились, имеются те, которые требуют значительных финансовых вложений;

- незнание требований законодательства. В первую очередь, это незнание правил содержания животных и птиц, требования к производству, хранению продукции животного происхождения.

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.6 КоАП РФ, выразившееся в несоблюдении ветеринарных правил по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (далее – ВСД), ветеринарных правил содержания животных и осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий. Виновные лица оформляли ВСД без входящего сырья, на продукцию, не входящую в перечень. Владельцы личных подсобных хозяйств препятствовали проведению противоэпизоотических мероприятий.

В части нарушений по статье 10.8 КоАП РФ, наиболее характерны следующие нарушения: утилизации биологических отходов; отсутствие ВСД на подконтрольную продукцию.

По статье 14.43 КоАП РФ дела возбуждались за нарушения требований технических регламентов, а именно – отсутствие маркировки и товаросопроводительных документов, обеспечивающих прослеживаемость, а также за выпуск в обращение небезопасной продукции.

Основными выявленными нарушениями являются:

1. Нарушения ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота: не огорожена территория хозяйства, отсутствие дезинфекционного барьера, не проводиться дезинсекция, дезакаризация и дератизация животноводческих помещений, не оформление ветеринарных сопроводительных документов при смене собственника животных, не проведение профилактических мероприятий;
2. Нарушения требований технических регламентов (продукция без документов, подтверждающих ее происхождение, немаркированная продукция (ветеринарных сопроводительных, деклараций и сертификатов о соответствии), нарушение температурного режима хранения, отсутствие приборов учета температурного режима производства, а также документов, подтверждающих, соблюдение температурного режима отсутствие на производстве и/или несоблюдение принципов ХАССП хранение и реализация продукции животного происхождения с истекшим сроком годности). Нарушение ветеринарных правил содержания птицы;
3. Нарушения ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации (территория хозяйства не огорожена способом, исключающим возможность проникновения на эту территорию посторонних лиц и транспортных средств, а также ограничивающим доступ животных; не обеспечено безвыгульное содержание свиней; не соответствуют площади содержания свиней; стены, перегородки, покрытия свиноводческих помещений в хозяйствах не устойчивы к воздействию дезинфицирующих веществ; навоз не убирается; дезинсекция, дезакаризация и дератизация свиноводческих помещений не проводиться не реже одного раза в год; для поения свиней и приготовления кормов для них использоваться не питьевая вода).
4. Несвоевременное гашение электронных ветеринарных сертификатов в ФГИС «Меркурий»;
5. Невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);
6. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора);
7. Нарушения Приказа Минсельхоза РФ от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» – несвоевременное гашение и аннулирование ВСД, оформление ВСД на продукцию с истекшим сроком годности.

**Профилактическая работа**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения |
| 1. | Размещение на сайте Управления актуальной информации  - об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;  - о мерах ответственности за нарушения ветеринарного законодательства - об обязательных требованиях в сфере государственного ветеринарного надзора (контроля) в части компетенции | Постоянно |
| 2. | Разработка руководств по соблюдению обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации в виде презентаций, схем и их размещение на сайте Управления | Подготовлено 5 буклетов |
| 3. | Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения на сайте | При вступлении в силу нормативного правового акта |
| 4. | Проведение консультаций с поднадзорными субъектами (вебинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них. | Проведено  15 вебинаров,  1 брифинг |
| 5. | Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований ветеринарного законодательства, о результатах деятельности, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:  - публикаций в СМИ (газеты, журналы);  - публикаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;  - выступлений на радио, телевидении, интервью | Подготовлено  на сайт ТУ – 233, на сайт ЦА – 34  в СМИ –173  Радио – 97  ТВ – 8  Печать – 34 |
| 6. | Обобщение и размещение на сайте итогов (статистики) осуществления государственного ветеринарного надзора | Подготовлено ежеквартально |
| 7. | Проведение публичных мероприятий с обсуждением результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений | Проведено ежеквартально |
| 8. | Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи» | Подготовлено ежеквартально |
| 9. | Разъяснение должностными лицами полномочий в установленной сфере по телефону. | Постоянно |

**Руководство по соблюдению обязательных требований**

|  |  |
| --- | --- |
| **Нарушение** | **Разъяснения** |
| **Осуществление обращения пищевой продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов**, является нарушением ст. 3, Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», п. 3 ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утв. Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589. | В соответствии с п.п. 2,3 ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 ВСД (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648 (зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2016 г., регистрационный 41118) (далее - Перечень, утвержденный приказом Минсельхоза России № 648), из числа товаров, содержащихся в перечне подконтрольных товаров, установленном актом, составляющим право Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС).  Оформление ВСД осуществляется при:  производстве партии подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами);  перемещении (перевозке) подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами);  переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью). |
| **Отсутствует маркировка на подконтрольную продукцию, содержащая сведения об условиях хранения и сроке годности продукции**, является нарушением ч. 9 ст. 17 ТРТС 021/2011 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» | В соответствии с частью 9 статьи 17 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция, находящаяся на хранении, должна сопровождаться информацией об условиях хранения, сроке годности данной продукции. |
| **Осуществление оборота подконтрольной продукции без товаросопроводительных документов**, является нарушением с п. 3 ст. 5 ТР ТС 021/2011 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», ст. 3, Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». | В соответствии с п. 3 ст. 5 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции. |
| **Отказ от проведения ветеринарных мероприятий, обеспечивающих предупреждение болезней животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства.** С**одержание в ненадлежащем состоянии животноводческих помещений. Загрязнение окружающей среды отходами животноводства,** является нарушением ст. 18 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии». | В соответствии с ст.18 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» владельцы животных и производители продуктов животноводства обязаны:   |  | | --- | | - осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения, не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства;  - соблюдать зоогигиенические и ветеринарно-санитарные требования при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства;  - предоставлять специалистам в области ветеринарии, являющимся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, по их требованию животных для осмотра, немедленно извещать указанных специалистов о всех случаях внезапного падежа или одновременного массового заболевания животных, а также об их необычном поведении. | |
| **Что может быть причиной возникновения особо опасных болезней животных на территории области?** | Чаще всего это скармливание свиньям термически не обработанных пищевых отходов или кормов, содержащих возбудителя. Другой причиной может быть контакт домашней свиньи с больным диким животным. Причиной также может быть приобретение животных без документов и из неблагополучных пунктов, отказ от проведения ветеринарными врачами противоэпизоотических мероприятий, а также несвоевременное уведомление ветеринарных специалистов о падеже животного. |
| **Избежать административного наказания и предотвратить возникновение заболеваний можно.** | Нужно выполнять требования технических регламентов и законов, а именно - осуществлять обращение только подконтрольных товаров, которые соответствуют установленным требованиям и имеют товаросопроводительную документацию, подтверждающую происхождение и безопасность (декларации о соответствии, ветеринарные сопроводительные документы). |

### Республика Бурятия

На территории Республики Бурятия в ФГИС ВетИС «Цербер» по ветеринарному надзору на 1 января 2023 года зарегистрировано **29 991** хозяйствующий субъект, из них юридических лиц (ЮЛ) – **2 553**, индивидуальных предпринимателей (ИП) – **3 786**, физических лиц – **23 652**, категория риска присвоена **5 941** хозяйствующим субъектам.

В 2022 году в рамках контрольно-надзорных мероприятий проверено 53 объекта, на которых осуществляется содержание и разведение сельскохозяйственных животных, оборот не переработанной продукции животного происхождения.

**Динамика данных деятельности в 2022 году (в сравнении с 2021 годом)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | ЮЛ и ИП | ОМСУ | ОГВ | **Итого** |
| **Общее количество проверок (инспекций) и мероприятий по контролю** | 25 (135) | 0 (0) | 0 (0) | 25 (135) |
| в т.ч. количество плановых проверок (инспекций) | 19 (9) | 0 (0) | 0 (0) | 19 (9) |
| в т.ч. количество внеплановых проверок (инспекций) | 6 (126) | 0 (0) | 0 (0) | 6 (126) |
| в т.ч. количество мероприятий по контролю без взаимодействия | 701 (0) | 0 (0) | 0 (0) | 701 (0) |
| **Количество выявленных нарушений** | 934 (706) | 0 (0) | 0 (0) | 934 (706) |
| **Количество административных наказаний** | 395 (712) | 0 (0) | 0 (0) | 395 (712) |
| **Количество административных наказаний заменено предупреждением** | 273 (564) | 0 (0) | 0 (0) | 273 (564) |
| **Сумма наложенных штрафов** | 222 (1196,5) | 0 (0) | 0 (0) | 222 (1196,5) |

**Анализ выявленных нарушений и причин их систематического появления**

Основными выявленными нарушениями являются:

1. Несоблюдение правил содержания сельскохозяйственных животных;
2. При обороте подконтрольных ветеринарному надзору товаров: несвоевременное гашение ветеринарных сопроводительных документов; отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукцию, на корма для непродуктивных животных; хранение продукции с истекшим сроком годности; оформление производственных ветеринарных сопроводительных документов с нарушениями; отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на отходы животноводства при их перемещении; нарушение правил хранения умеренно опасных биологических отходов; невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

Анализ выявленных в 2022 году нарушений и их систематическое появление показал, что причинами систематических нарушений является следующее:

* незнание субъектами предпринимательства требований ветеринарного законодательства;
* нежелание исполнять субъектами требования ветеринарного законодательства;
* слабая финансовая сторона субъектов малого предпринимательства не позволяет в должной мере соблюсти все требования российского законодательства по обустройству сельхозпредприятий.

**Профилактическая работа**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения |
| 1. | Размещение на сайте Управления актуальной информации  - об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;  - о мерах ответственности за нарушения ветеринарного законодательства - об обязательных требованиях в сфере государственного ветеринарного надзора (контроля) в части компетенции | Постоянно, в 2022 году размещено 25 информаций |
| 2. | Разработка руководств по соблюдению обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации в виде презентаций, схем и их размещение на сайте Управления | Подготовлено 6 презентаций |
| 3. | Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения на сайте | 12 |
| 4. | Проведение консультаций с поднадзорными субъектами (вебинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них | Проведено  4 брифинга,  6 вебинаров,  2 семинара |
| 5. | Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований ветеринарного законодательства, о результатах деятельности, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:  - публикаций в СМИ (газеты, журналы);  - публикаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;  - выступлений на радио, телевидении, интервью | Подготовлено:  сайт ТУ – 130, сайт ЦА – 17  интернет СМИ –201  радио – 17  ТВ – 11  печать – 16 |
| 6. | Обобщение и размещение на сайте итогов (статистики) осуществления государственного ветеринарного надзора | Подготовлено ежеквартально |
| 7. | Проведение публичных мероприятий с обсуждением результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений | Проведено ежеквартально |
| 8. | Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи» | Подготовлено ежеквартально |
| 9. | Разъяснение должностными лицами полномочий в установленной сфере по телефону | Консультации – 42  Информирование – 31 |

**Описание проблем и пробелов в правоприменительной практике**

1. До настоящего времени не приняты ветеринарные правила идентификации и учета животных, принятие которых предусмотрено ст. 2.5 Закона РФ от 14.05.1993 №4979-I «О ветеринарии».

Идентификация, прежде всего, должна обеспечить:

- невозможность подменить одного животного другим при проведении обработок, изъятии животных в очагах заболеваний;

- исключение перевозки животных, которые не вакцинированы против бешенства и других заразных болезней;

- возврат животного владельцу в случае его потери, а при находке чужого животного определить координаты его владельца, связавшись со специализированной локальной базой или с базой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Чаще всего владельцы животных сталкиваются с необходимостью их мечения при перевозках.

Кроме того, отсутствие ветеринарных правил не позволяет на 100% внедрить прослеживаемость молочной, мясной продукции, т.к. первичное звено, т.е. животное, от которого пищевое сырье получено, не идентифицировано.

2. Не приняты ветеринарные правила по согласованию маршрута перевозки или перегона животных с целью соблюдения требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных, принятие которых предусмотрено абз. 6, ст. 13 Закона РФ от 14.05.1993 №4979-I «О ветеринарии».